

OPINIÓN DE IMPACTO PRESUPUESTARIO QUE EMITE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA RELATIVA A LA INICIATIVA QUE EXPIDE LA LEY FEDERAL DE COMBATE A LOS CONFLICTOS DE INTERESES

Esta Comisión de la LXIV Legislatura de la H. Cámara de Diputados, con fundamento en los artículos 39, numerales 1 y 2, fracción XXX y 45, numeral 6, inciso e) de la Ley Orgánica del Congreso General de los Estados Unidos Mexicanos; 18, párrafo tercero de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria; 157, numeral 1, fracción IV; 158, numeral 1, fracciones IV y X; y 175, numeral 1, fracción III, inciso e); del Reglamento de la Cámara de Diputados, se abocó al estudio y análisis de la mencionada Iniciativa.

ANTECEDENTES

El 19 de marzo de 2020, los diputados Mario Delgado Carrillo, Manuel Gómez Ventura y Marco Antonio Andrade Zavala, integrantes del Grupo Parlamentario de Morena, de la LXIV Legislatura, presentó la Iniciativa que expide la Ley Federal de Combate a los Conflictos de Intereses.

En esa misma fecha, la Secretaría de la Mesa Directiva de la Cámara de Diputados de la LXIV Legislatura turnó la Iniciativa a la Comisión de Transparencia y Anticorrupción, con opinión de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública.

CONTENIDO DE LA INICIATIVA

En la exposición de motivos, la iniciativa menciona que con el objeto de coadyuvar en la construcción de una nueva ética pública y recuperar la confianza ciudadana, es menester implementar mecanismos efectivos que permitan combatir transversalmente la corrupción e impunidad, por lo que resulta indispensable contar con un instrumento especializado con la finalidad de regular los conflictos de intereses en sus diferentes modalidades.

Los conflictos de intereses son situaciones en las cuales la equidad y la imparcialidad requerida para una decisión pública se han perdido. En términos concretos, existe un conflicto de interés cuando un servidor público obtiene un beneficio ilegítimo como resultado de una decisión que ha tomado en función de su cargo o competencia.¹

¹ De Michelle, Roberto, Los conflictos de interés en el sector público, Coalición por la Transparencia, Guatemala, 2004, p. 8

No existe en el plano práctico un acuerdo sobre la extensión y los límites del concepto de conflictos de interés. Por lo tanto, ello se ve reflejado en el marco jurídico de cada país.

En nuestro país, la Secretaría de la Función Pública, en el acuerdo que tiene por objeto emitir el Código de Ética de los servidores públicos del gobierno federal, estableció que se entenderá por Conflicto de Interés, la situación que se presenta cuando los intereses personales, familiares o de negocios del servidor público puedan afectar el desempeño independiente o imparcial de sus empleos, cargos, comisiones o funciones.²

Actualmente, la Ley General de Responsabilidades Administrativas establece en su artículo 3o., fracción VI, que conflicto de interés es la posible afectación del desempeño imparcial y objetivo de las funciones de los servidores públicos en razón de intereses personales, familiares o de negocios.

Más recientemente, la SFP ha establecido que existe conflicto de intereses cuando las personas servidoras públicas se encuentran impedidas de cumplir con el principio de imparcialidad, en el desempeño de su empleo cargo o comisión, en virtud de que sostienen intereses particulares que interfieren en la atención o resolución de un asunto, en términos de lo previsto en el artículo 21 de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo.

Consecuentemente, todos los servidores públicos se encuentran obligados a presentar declaración de intereses, misma que tiene por objeto informar y determinar el conjunto de intereses de un servidor público a fin de delimitar cuándo éstos entran en conflicto con su función.

En este sentido y siguiendo las directrices de la “Ley Modelo sobre Declaración de Intereses, Ingresos, Activos y Pasivos de quienes desempeñan Funciones Públicas” y la “Propuesta de Guía Legislativa: Elementos Básicos sobre Conflictos de Intereses”, preparadas por el Mecanismo de Seguimiento de la Implementación de la Convención Interamericana contra la Corrupción, dependiente de la Organización de Estados Americanos, se propone expedir la Ley Federal de Combate de Conflictos de Interés.

Objetivo

² Secretaría de la Función Pública, Acuerdo que tiene por objeto emitir el Código de Ética de los servidores públicos del Gobierno Federal

La iniciativa tiene por objeto expedir la Ley Federal de Combate de Conflictos de Intereses con la finalidad de regular los conflictos de intereses en sus diferentes modalidades.

CONSIDERACIONES PRESUPUESTARIAS

Con la finalidad de tener una valoración del impacto presupuestario que tendría la instauración de la iniciativa, esta Comisión solicitó la asesoría del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas.

Dicha instancia informa que la aprobación de la iniciativa **no generaría un impacto presupuestario**, por tratarse de orden normativo.

De la expedición de esta normativa resalta:

- El capítulo primero, de las Disposiciones Generales, comprende de los artículos 1° a 3°, que disponen que la ley es de orden público, y señala el objeto de la ley, además de incluir un glosario, todas estas disposiciones son de orden normativo.
- El Título Segundo, establece los “Principios y Directrices para la Identificación y Gestión de los Conflictos de Intereses”; los cuales como lo indica su nombre son de orden normativo por tratarse de principios y directrices. ☐
- El Título Tercero, versa sobre las reglas que deberán observarse para identificar y gestionar los conflictos de intereses, estas son de orden normativo, ☐.
- El capítulo II, sobre las Acciones de Identificación, señala los requisitos para la identificación e individualización de los servidores públicos con relación a su declaración patrimonial, lo que es de orden normativo. ☐
- El capítulo III, sobre las Acciones de Gestión, señala las situaciones para evitar caer en conflicto de intereses, lo que es de orden normativo. ☐
- El capítulo IV, de la Recusación, señala los casos en que se puede caer en recusación, la improcedencia del Recurso de Recusación, y la aplicación supletoria de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo. Todo lo anterior de orden normativo. ☐
- El título Cuarto, establece la prohibición de celebrar Contrataciones Públicas, establece prohibiciones, y en caso de incumplimiento será sancionado en términos de la falta administrativa de contratación indebida, establecida en el artículo 59 de la Ley General. ☐
- El título Quinto, regula la recepción y disposición de obsequios, regalos o similares, se trata de prohibiciones de orden normativo. ☐

Derivado de lo anterior, la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública emite la siguiente:



COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA

*“2020, Año de Leona Vicario, Benemérita Madre de la Patria”
“LXIV Legislatura de la Paridad de Género”*

OPINIÓN

PRIMERO: La presente Opinión se formula únicamente en lo correspondiente a la materia de competencia de esta Comisión.

SEGUNDO: La aprobación de la iniciativa por la que se expide la Ley General para la Gestión Integral y Sustentable de las Costas Mexicanas, **no generaría impacto un presupuestario.**

TERCERO. Remítase la presente Opinión a la Comisión de Transparencia y Anticorrupción para dictamen.

CUARTO. Por oficio, comuníquese a la Mesa Directiva de esta Cámara de Diputados, para su conocimiento.

Palacio Legislativo de San Lázaro, a 14 de septiembre de 2020



**CÁMARA DE
DIPUTADOS**
LXIV LEGISLATURA

"2020, Año de Leona Vicario, Benemérita Madre de la Patria"

"LXIV LEGISLATURA DE LA PARIDAD DE GÉNERO"

Palacio Legislativo de San Lázaro, Ciudad de México.

07 de mayo de 2020

CEFP/DG/571/20

Asunto: Respuesta de solicitud.

Diputado Erasmo González Robledo
Presidente de la Comisión de Presupuesto y Cuenta Pública
Presente

En atención a su oficio CPCP/ST/004/20 de fecha 05 de mayo del presente, a través del cual solicita a este Centro de Estudios la valoración de impacto presupuestario, entre otras, de la iniciativa con proyecto de decreto **que expide la Ley Federal de Combate a los Conflictos de Intereses**, suscrita por Diputados integrantes del Grupo Parlamentario MORENA, hago de su conocimiento lo siguiente:

El impacto presupuestario de las iniciativas se determina conforme al artículo 19 del Reglamento de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria, en donde se establece que la creación de unidades administrativas o plazas adicionales, programas nuevos, destinos específicos de gasto público o nuevas atribuciones, generan un impacto presupuestario para la Administración Pública Federal.

La iniciativa tiene por objeto expedir la Ley Federal de Combate de Conflictos de Intereses.

De lo anterior se comenta

1. El capítulo primero, de las Disposiciones Generales, comprende de los artículos 1º a 3º, que disponen que la ley es de orden público, y señala que esta ley, tiene por objeto:

Establecer, en observancia a las medidas y directrices dispuestas en la Ley General de Responsabilidades Administrativas y la Ley Federal de Austeridad Republicana, mecanismos para la identificación y gestión de los Conflictos



**CÁMARA DE
DIPUTADOS**
LXIV LEGISLATURA



Centro de Estudios de las Finanzas Públicas

"2020, Año de Leona Vicario, Benemérita Madre de la Patria"

"LXIV LEGISLATURA DE LA PARIDAD DE GÉNERO"

de intereses, a efecto de prevenir la Actuación bajo conflicto de interés.

Además de incluir un glosario en el artículo 3º, todas estas disposiciones son de orden normativo.

2. El Título Segundo, establece los "*Principios y Directrices para la Identificación y Gestión de los Conflictos de Intereses*"; del artículo 4º y 5º, los cuales como lo indica su nombre son de orden normativo por tratarse de principios y directrices.
3. El Título Tercero, versa sobre las reglas que deberán observarse para identificar y gestionar los conflictos de intereses, del artículo 6º a 7º, que como su nombre lo indica, son "reglas" de orden normativo,
4. El capítulo II, sobre las Acciones de Identificación, del artículo 8º a 9º, señala los requisitos para la identificación e individualización de los servidores públicos con relación a su declaración patrimonial, lo que es de orden normativo.
5. El capítulo III, sobre las Acciones de Gestión, comprende del artículo 10 a 12, señala las situaciones para evitar caer en conflicto de intereses, lo que es de orden normativo.
6. El capítulo IV, de la Recusación, comprende los artículos 13 a 16, señala los casos en que se puede caer en recusación, la improcedencia del Recurso de Recusación, y la aplicación supletoria de la Ley Federal de Procedimiento Administrativo. Todo lo anterior de orden normativo.
7. El título Cuarto, establece la prohibición de celebrar Contrataciones Públicas, en los artículos 17 a 18, establece prohibiciones, y en caso de incumplimiento será sancionado en términos de la falta administrativa de contratación indebida, establecida en el artículo 59 de la Ley General.
8. El título Quinto, regula la recepción y disposición de obsequios, regalos o similares, en los artículos 19 a 23, se trata de prohibiciones de orden normativo.



**CÁMARA DE
DIPUTADOS**
LXIV LEGISLATURA

"2020, Año de Leona Vicario, Benemérita Madre de la Patria"

"LXIV LEGISLATURA DE LA PARIDAD DE GÉNERO"

9. El Título Sexto, versa sobre los conflictos de intereses post - empleo de las personas servidoras públicas, en los artículos 24 a 27, donde se establece la temporalidad de la prohibición de que no podrán ocupar puestos en empresas que hayan supervisado, regulado o respecto de las cuales hayan tenido Información privilegiada en el ejercicio de su cargo público, salvo que hubiesen transcurrido al menos diez años; y la correspondiente sanción. Todas de orden normativo.
10. Finalmente se establece la obligación en el artículo Tercero Transitorio, que *"dentro de los 90 días hábiles siguientes a la publicación del presente decreto, las personas servidoras públicas deberán separarse legalmente de los activos e intereses económicos particulares, a que refiere el artículo 7 de la presente ley"*. Lo que es de orden normativo, por lo que no se genera un gasto al erario federal.

En conclusión, se determina que la aprobación de las propuestas planteadas en la iniciativa **no generaría un impacto presupuestario**, por tratarse de orden normativo.

En espera que la presente información resulte de utilidad en el desarrollo de sus actividades legislativas, aprovecho la oportunidad para enviarle un cordial saludo.

Atentamente





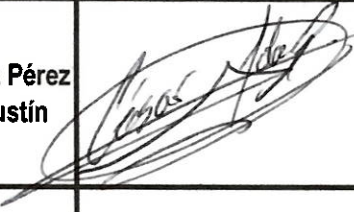

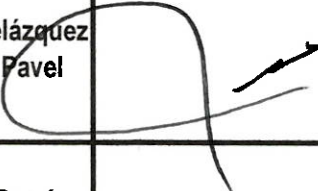


Mtro. Ildelfonso Morales Velázquez
Encargado de la Dirección General

C.c.p.-Lic. Xóchitl Garmendía Cedillo.- Investigadora "B".- Presente.
CEFP-IPP-232.5-2020

COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA









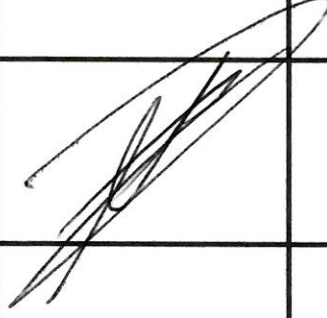



30 A favor

OPINIÓN DE IMPACTO PRESUPUESTARIO QUE EMITE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA RELATIVA A LA INICIATIVA QUE EXPIDE LA LEY FEDERAL DE COMBATE A LOS CONFLICTOS DE INTERESES

	DIPUTADO	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
PRESIDENTE				
	González Robledo Erasmo			
SECRETARIOS				
	DIPUTADO	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
	Campos Equihua Ignacio Benjamín			
	Espinoza López Brenda			
	Hernández Pérez César Agustín			
	Jarero Velázquez Miguel Pavel			
	Merlín García María Del Rosario			
	Molina Espinoza Irineo			


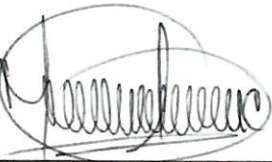


COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA







OPINIÓN DE IMPACTO PRESUPUESTARIO QUE EMITE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA RELATIVA A LA INICIATIVA QUE EXPIDE LA LEY FEDERAL DE COMBATE A LOS CONFLICTOS DE INTERESES

	DIPUTADO	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
	Ponce Méndez María Geraldine			
	Pérez Segura Laura Imelda			
	Rocha Acosta Sonia			
	Rojas Hernández Laura Angélica			
	Tejeda Cid Armando			
	Galindo Favela Fernando			
	Sandoval Flores Reginaldo			
	Loya Hernández Fabiola Raquel Guadalupe			

COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA

OPINIÓN DE IMPACTO PRESUPUESTARIO QUE EMITE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA RELATIVA A LA INICIATIVA QUE EXPIDE LA LEY FEDERAL DE COMBATE A LOS CONFLICTOS DE INTERESES

	DIPUTADO	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
	Cabrera Lagunas Ma. Del Carmen			
	Bugarín Cortés Lyndiana Elizabeth			
	Gallardo Cardona José Ricardo			

INTEGRANTES				
	DIPUTADO	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
	Alcántara Núñez Jesús Sergio			
	Ambrocio Gachuz José Guadalupe			
	Andrade Zavala Marco Antonio			
	Barrera Badillo Rocío			












COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA

OPINIÓN DE IMPACTO PRESUPUESTARIO QUE EMITE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA RELATIVA A LA INICIATIVA QUE EXPIDE LA LEY FEDERAL DE COMBATE A LOS CONFLICTOS DE INTERESES

	DIPUTADO	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
	Barroso Chávez Alejandro			
	Bravo Padilla Itzcóatl Tonatihu			
	Castillo Lozano Katia Alejandra			
	García Anaya Lidia			
	González Yáñez Óscar			
	Gordillo Moreno Alfredo Antonio			
	Gutiérrez Gutiérrez Daniel			
	Gómez Maldonado Maiella Martha Gabriela			
















COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA

OPINIÓN DE IMPACTO PRESUPUESTARIO QUE EMITE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA RELATIVA A LA INICIATIVA QUE EXPIDE LA LEY FEDERAL DE COMBATE A LOS CONFLICTOS DE INTERESES

	DIPUTADO	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
	Gómez Álvarez Pablo			
	Hernández Deras Ismael Alfredo			
	Lamarque Cano Carlos Javier			
	Lozano Rodríguez Adriana			
	Luévano Núñez Francisco Javier			
	López Cisneros José Martín			
	López Rodríguez Abelina			
	Mares Aguilar José Rigoberto			



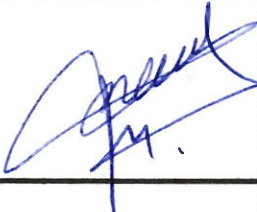


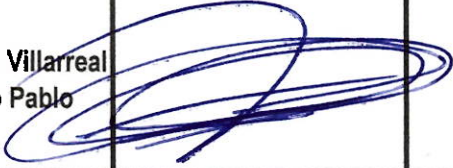


COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA

OPINIÓN DE IMPACTO PRESUPUESTARIO QUE EMITE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA RELATIVA A LA INICIATIVA QUE EXPIDE LA LEY FEDERAL DE COMBATE A LOS CONFLICTOS DE INTERESES

	DIPUTADO	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
	Meja Cruz Maria Esther			
	Mier Velazco Moisés Ignacio			
	Mojica Toledo Alejandro			
	Morales Vázquez Carlos Alberto			
	Ortega Martínez Antonio			
	Pérez Negrón Ruiz Iván Arturo			
	Reyes Colín Marco Antonio			
	Robles Montoya Benjamín			

COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA

OPINIÓN DE IMPACTO PRESUPUESTARIO QUE EMITE LA COMISIÓN DE PRESUPUESTO Y CUENTA PÚBLICA RELATIVA A LA INICIATIVA QUE EXPIDE LA LEY FEDERAL DE COMBATE A LOS CONFLICTOS DE INTERESES

	DIPUTADO	A FAVOR	EN CONTRA	ABSTENCIÓN
	Rosas Quintanilla José Salvador			
	Santiago Marcos Nancy Yadira			
	Sánchez Barrales Zavalza Raúl Ernesto			
	Treviño Villarreal Pedro Pablo			
	Villarreal García Ricardo			
	Villegas Arreola Alfredo	